

113年清明期間 防火安全執行情形分析

2024 Qingming Festival Fire Safety Enforcement Analysis

圖、文：內政部消防署 張書維

一、前言

清明節是我國重要的節日之一，是國人慎終追遠的節日。現代人生活步調緊湊，多數民眾時常利用 3 月份的週末提前前往掃墓，又適逢乾旱不雨的氣候，導致墓地雜草火災事故頻傳。掃墓民眾因貪圖一時方便而點火焚燒雜草，伴隨風勢助長，造成火勢一發不可收拾，釀成災禍。田野墓地火災不僅容易破壞自然生態，更有可能危及其他前往掃墓民眾生命安全，也讓各地方消防人員疲於奔命救火，間接造成了難以挽回的悲劇。

The Qingming Festival, also known as Tomb-Sweeping Day, stands as one of Taiwan's most significant holidays—a time to honor ancestors. In the rush of modern life, many opt to visit graves during weekends in March. This period often coincides with dry, rainless weather, leading to frequent grass fires in cemeteries. In search of convenience, some visitors set fire to clear the grass, but with the wind's assistance, these fires can quickly spiral out of control, causing disasters. These fires not only wreak havoc on the natural environment but also pose serious risks to the safety of other visitors. Local firefighters, stretched thin by these relentless blazes, find themselves battling flames that often result in tragic outcomes.

112 年 2 月 26 日屏東縣政府消防局第四大隊蕭姓隊員出勤支援恆春鎮第十八公墓火警案件，駕駛水箱消防車行駛至頂泉路 20 之 85 號門口時下車查看附近火勢延燒情形。水箱消防車突然向前滑動並壓傷蕭姓隊員，雖及時送醫搶救卻仍宣告不治。本次消防人員殉職事故引發各界媒體及民意代表高度關注，並開始重視墓地雜草火災之防範，思考如何才能降低墓地雜草火災發生次數。

對此，113 年起清明防火安全整備指導計畫改由內政部主導，計畫結合民政機關、環保機關、警察機關與消防機關，共同合作執行清明防火整備作為，有關 113 年度執行重點及各地方政府執行情形，以下將分別詳細說明分析。

二、清明期間防火安全整備指導計畫執行分工事項

113 年度指導計畫考量部分地區客家人提前至春節便開始進行掃墓活動之習俗，將執行期程提前至春節起執行，各機關執行分工任務重點如下：

（一）消防機關

1. 消防機關應針對以往年度執行成效之檢討及提出策進作為，並納入 113 年執行計畫內容。
2. 針對轄內以往發生火災頻率高、地形崎嶇及搶救不易之墓區 研擬因應對策，並考量運用新科技救災方式，策訂具體防救作為，提高效率並減輕消防人員負擔。
3. 協調各機關、團體、公司、工廠、媒體、各級學校等進行防火宣導；另請機關善用社群媒體、民力等資源於重點期間加強宣導。
4. 洽請轄內公、民營事業單位、有線電視台及電影院播放相關宣導標語跑馬燈、宣導短片等，於墓區入口處懸掛宣導標語幟或其他方式宣導，以提高民眾防災意識。
5. 主要或發生火災頻率較高之墓區及時段，規劃派遣人車或其他方式進行警戒，並於現場準備水源或滅火器以防止民眾因用火不慎引發火災。
6. 依轄區特性或需求應行辦理之其他事項等。

（二）民政機關

1. 負責環保葬宣導相關事宜。
2. 協調轄內各鄉鎮、市、區公所於掃墓期間前陸續清除各墓區雜草、灌木叢等相關事宜。
3. 就所屬公墓、納骨塔等公有場所向民眾宣導禁止任意燃燒行為、善用集中代燒服務、以功代金、以米代金等事宜。
4. 協調各墓區管理單位廣設取水點及加強墓區管理，減少民眾用火情形等相關事宜。

（三）環保機關

1. 負責向民眾宣導禁止任意燃燒行為、善用集中代燒服務、以功代金、以米代金等事宜。
2. 依據空氣污染防治法就民眾任意燃燒行為執行取締、裁罰等相關事宜。

（四）警察機關

環保機關執行取締、裁罰，遇有危害或因該危害而有妨害公共秩序時，提供必要之協助。

三、統計分析

113 年度統計全國 22 直轄市、縣（市）自春節起至清明節連假止，因民眾前往掃墓

表 1、110 ~ 113 年度清明期間墓地雜草火災案件數統計表

執行年度	110 年	111 年	112 年	113 年	
火災件數	1,916 件	735 件	1,310 件	1,952 件	1,671 件
統計區間	3/22~4/5	3/21~4/5	3/20~4/5	2/8~3/22	3/23~4/7
統計日數	15 日	16 日	17 日	44 日	16 日
平均每日發生件數	127.7 件	45.9 件	77 件	44.4 件	104.4 件

相關行為致引發墓地雜草火災之案件數量，統計結果分析如下：

（一）火災案件數統計

比較全國於清明節前 2 週發生墓地雜草火災案件數，113 年度火災案件數依舊居高不下，較 111 年增幅達 127%，較 112 年度增加 27.5%。以 113 年統計資料分析，全國墓地雜草火災頻繁

表 2、113 年 3 月份全臺各地氣象觀測資料

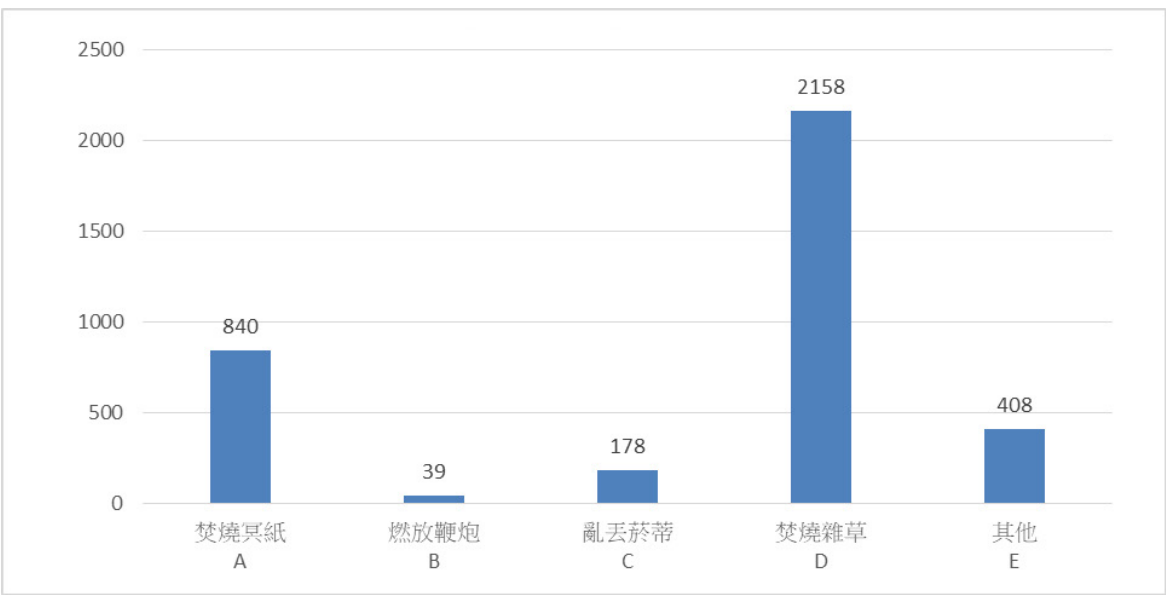
地區	測站	累計量（mm）	平均相對溼度（%）	降雨日數
北部地區	臺北	104.0	77	12
北部地區	新竹	80.5	77	11
中部地區	臺中	23.5	69	4
中部地區	嘉義	6.0	78	4
南部地區	高雄	1.5	74	1
南部地區	恆春	12.5	70	1
東部地區	宜蘭	27.5	84	9
東部地區	臺東	5.5	72	5
外島地區	澎湖	17.5	80	4
外島地區	金門	52.5	78	7
外島地區	馬祖	70.0	83	10

發生區間仍集中於清明節前 2 週，相較於 2 月至 3 月上旬，平均每日發生件數增加約 60 件。

（二）氣候因素分析

依據交通部中央氣象署 113 年 3 月全臺各地區測站氣象觀測資料顯示，本年度全臺雨量均有顯著之減少，中部以南地區累計降雨日數僅 1 - 5 天，降雨量不足 30mm。回顧近年來之氣候狀況，

表 3、113 年墓地雜草火災原因分析長條圖



除 111 年 3 月降雨量有顯著的增加以外，其餘年度 3 月降雨量均較為稀少，各地方消防機關執行墓地雜草火災防範作為時，應將乾旱氣候之因素納入整體考量。

（三）火災成因分析

分析 113 年度全國發生之 3,623 件墓地雜草火災案件，其中 840 件由焚燒冥紙引起，2,158 件為焚燒雜草引發，2 者即佔墓地雜草火災發生原因之 82.7%，顯示絕大多數墓地雜草火災的發生，均為民眾進行掃墓活動時之任意燃燒行為所引發，各地方政府執行墓地雜草火災防制整備作為時，可思考如何透過各種方式減少民眾自行使用火源的機會，藉此減少墓地雜草火災的發生頻率。

列為「其他」火災原因者，包含無滅火動作、燃燒雜草或廢棄物有人看顧未延燒、已自行熄滅、在旁警戒等情形。

■ 四、清明防火宣導與其他防制作為

隨著 112 年屏東縣第十八公墓消防車輛壓傷消防人員事件的發生，墓地雜草火災防制受到各方機關團體前所未有的重視，消防署自 112 年起亦調整部分相關作為，以下就目前清明防火宣導與其他防制作為說明之：

（一）變更清明防火宣導文案

111 年以前，各級消防機關執行清明防火宣導所採用之文案為「四不二記得」，內容包括：不焚燒雜草、不亂丟菸蒂、不讓冥紙飛揚、不燃放爆竹、記得撲滅餘燼、記得收拾垃圾等 6 項要訣。該內容雖涵蓋墓地雜草火災防制之要領，但觀念上仍默許民眾掃墓時自行運用火源，且要求民眾記誦防火要領往往成效不彰。

鑑於歷年來之統計資料顯示，絕大多數墓地雜草火災的發生，均為民眾進行掃墓活動時之任意燃燒行為所引發，消防署期望透過民眾自行減少使用火源的方式，藉此降低墓地雜草火災發生頻率，因此自 112 年起將清明防火宣導文案結合掃墓之流程，更改為「清明掃墓不用火，環保又平安」，其內容包含：

1. 除草不用火

掃墓的第一步便是清除墓地鄰近的雜草，不少民眾因貪圖方便，放火焚燒雜草，在乾燥天氣與風勢的助長下造成火勢一發不可收拾，更可能造成其他掃墓民眾的危險。近 3 年來民眾焚燒雜草在墓地雜草火災成因中高居首位，112 及 113 年度均有因焚燒雜草不慎導致墓地雜草火災燒死掃墓民眾的案例，顯示任意焚燒雜草確實可能帶來極大的危害。各地方政府在向民眾執行清明防火宣導時可透過案例教育強調焚燒雜草的危險性，另配合墓區管理單位提前清除墓地雜草、灌木叢等易燃物，降低自行燃燒的機會。

2. 紙錢不燃燒

清除雜草後接著會進行「壓墓紙」的習俗，並會點香、蠟燭，焚燒冥紙祭拜祖先。由於國人於特定節日焚燒冥紙之習俗由來已久，短時間內難以改變民眾使用火源的習慣，故消防署近 2 年來採折衷作法，以不焚燒紙錢為主軸，如民眾執意燒紙錢則提醒應謹慎用火並撲滅餘燼。未來隨著大眾觀念之調整，仍應以不燃燒紙錢做為宣導目標。

現今人文社會之轉變，仍希望民眾可以透過其他不焚燒冥紙的方式，諸如善用環保機關提供之代燒服務、以功代金或以米代金等，將購買冥紙、線香、蠟燭等花費轉向社會服務，既環保又可避免墓地雜草火災發生，確保民眾安全。

3. 爆竹不燃放

燃放爆竹也是清明掃墓習俗之一，然而燃放爆竹的火星既容易引發火災，其噪音及滿地的碎屑也容易汙染墓區環境。近年民眾燃放爆竹引發墓地雜草火災的件數已有顯著下降，顯示多數民眾漸漸採用其他方式取代燃放傳統爆竹。事實上，現今資通訊產品發達，運用手機即可播放爆竹音效，相信未來傳統爆竹的地位也將漸漸淡出節慶的舞台。

4. 菸蒂不亂丟

部分有抽菸習慣的民眾在結束祭拜祖先後在墓區附近抽菸，由於順手丟棄菸蒂且未熄滅火源，同樣也造成許多墓地雜草火災的發生。故進行防火宣導時應使民眾了解星星之火足以燎原，並讓家庭成員之間相互提醒不亂丟菸蒂，發揮公德心以維持乾淨的墓區環境。

5. 垃圾要帶走

提醒民眾結束掃墓活動後應將期間製造的垃圾隨手帶走，維持墓區整潔，才不會失去掃墓的宗旨與意義。

新式清明防火宣導文案「掃墓不用火，環保又平安」與舊式文案「四不二記得」最大的區別在於，新式宣導文案並不要求民眾記誦墓地雜草火災防制之要領，而僅需牢記一項簡單的觀念：「掃墓不用火」即可，其內

容僅在說明不使用火源的情形下有哪些替代方案可依循。最重要的仍是如何引導民眾使其了解任意燃燒的危險性，進而使民眾自發性的不使用火源進行掃墓活動。期望未來越來越多人能接受「掃墓不用火」的觀念，便能使墓地雜草火災消弭於無形。

（二）落實裁罰機制

民眾在墓區引火燃燒之行為實際上已觸犯相關法令，然而往年基於清明掃墓係屬民俗活動之緣故，政府多採柔性勸導為主。而自 112 年起部分地方政府改變以往作風，開始取締於墓區任意引火燃燒的行為人，希望透過裁罰減少民眾任意燃燒行為。任意引火燃燒可能會觸犯以下法令：

1. 依據消防法第 14 條及第 41 條，未經許可的田野引火燃燒行為，處新臺幣 3,000 元以下罰鍰。
2. 依據空氣汙染防制法第 32 條及第 67 條，在各級防制區從事燃燒，致產生明顯之粒狀汙染物並散布於空氣中者，處新臺幣 1,200 元以上 10 萬元以下罰鍰。
3. 如引火燃燒行為致生公共危險，更可能觸犯刑法第 175 條之放火罪，處拘役或 9,000 元以下罰金。

經消防署統計，113 年度全國計有 5 直轄市、縣（市）消防局採用防火宣導及行政罰等雙管齊下方式，針對民眾任意燃燒行為祭出裁罰，多為中南部之地區。總計執行 30 件裁罰案件，罰款金額計新臺幣 83,000 元。就經常發生墓地雜草火災的縣（市），可考量將裁罰納入清明防火宣導的範疇，讓民眾意識到任意引火燃燒的嚴重性。

(三) 各縣（市）消防機關整備作為

為了有效降低墓地雜草火災發生率，作為第一線執行防火宣導及火災搶救的各地方消防機關佔有非常重要的地位。各地方消防機關於 113 年度依舊展現出多樣性，執行各式各樣的清明防火整備及宣導作為。以下列舉幾項清明防火整備或執行作為，可供未來各地方消防機關執行清明防火整備作為之參考：

1. 無人機監控墓區情形

隨著無人機的運用廣泛普及，運用無人機巡視監控墓區情況已非新奇趣事。113 年度計有宜蘭縣、花蓮縣、南投縣、屏東縣、苗栗縣、桃園市、高雄市、連江縣、雲林縣、新北市、新竹市、新竹縣、嘉義市、臺中市、臺東縣、臺南市、澎湖縣等 17 直轄市、縣

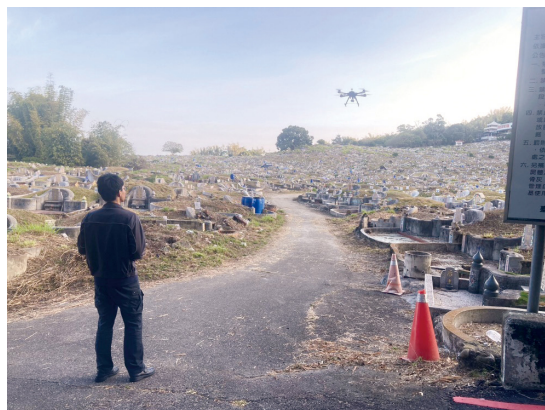


圖 1、分隊利用無人機進行墓區監控



圖 2、臺中市政府消防局清明防火宣導影片於捷運站播放

宜蘭縣政府員工入口網
Yilan County Government Employee Login Website

災害搶救科/賴佳樂 03-9365027#1401

共用系統 業務系統(一) 業務系統(二) 學習專區 系統後台管理 個人選單

清除搜尋 清明 排序 發布狀態 讀取狀態 日期

一般公告 新聞輿情

入口網首頁 公告欄 公告列表

鑑於今(113)年清明期間氣候乾燥，請各分隊於3月22日起至4月7日止，每日早上編排公墓警戒勤務，加強轄內公墓宣導及警戒，請查照。 列管事項 重要公告

113-03-21 17:00:00 消防局/災害搶救科 賴佳樂 點閱:130

通報 113年3月21日

一、鑑於今(113)年清明期間氣候乾燥，除當日天氣下雨外，請各分隊於3月22日起至4月7日止，每日早上編排公墓警戒勤務，加強轄內公墓宣導及警戒，請民眾掃墓時避免使用火源，提高民眾防災意識，俾利減少墓地火警數。

二、請各大隊督導及協助所屬分隊依上述計畫確實執行各項防火宣導事項，如有執行火警勤務，務必注意同仁安全，以下注意事項供參：

(一)消防車輛器材應集結於上風處，車輛停放時除拉緊手煞車外，輪胎應加輪阻器或石頭、木塊等加強固定。

(二)請各分隊善用CO偵測器或五用氣體偵測器，執行滅火任務時注意周遭環境CO數值是否可能達危害值。

(三)救災隨時補充水分，注意自身身體狀況，並確實執行安全管制，如有長時間救災情形請注意同仁連續工作時間。

(四)公墓因起掘及棲叢遮蔽，地形可能有凹洞或不明顯公墓，請同仁於行進時注意腳下安全，並避免遭樹枝或墓地絆倒。

(五)其他請參考內政部消防署「搶救山林火災安全指導原則」。

圖 3、宜蘭縣政府消防局提醒同仁救災時配戴 CO 偵測器

（市）消防隊採用無人機監控墓區方式，利用無人機擴大監控範圍及節省人力，顯示無人機運用在墓區警戒上已佔有一席之地。

2. 救災配戴五用氣體偵測器

墓地雜草火災仍有不完全燃燒而產生一氧化碳等有毒氣體的疑慮，宜蘭縣政府消防局提醒救災同仁救災時配戴五用氣體偵測器，其重視救災安全的做法值得肯定，也請全國各級消防同仁出勤墓地雜草火災案件時應特別留意相關危害，確保自身安全。

3. 提高各式清明防火宣導的民眾觸及率

各地方消防機關為了擴大清明防火宣導的觸及率，運用各式廣播媒體進行傳播；例如臺中市、金門縣政府消防局製作短影片並於大眾交通運輸場所或串流媒體平台

播放，增加民眾點閱的數量。高雄市政府消防局派員參加地區廣播電臺線上訪問，使線上聽眾能夠接收清明防火相關訊息。雲林縣消防局透過電視臺跑馬燈進行清明防火宣導也是很好的做法，值得其他地方消防機關效仿。

五、結語

本文經統計分析 113 年清明期間田野墓地火災案件資料，顯示多數墓地雜草火災均由民眾任意引火燃燒而引起。而地方政府機關也從往年柔性的防火宣導及勸導民眾不要使用火源，轉成近年硬性的行政裁罰與防火宣導併進的做法。究竟糖果與鞭子哪個更有效，需要更長時間的觀察與留意。也期望未來墓地雜草火災的發生次數能夠逐年下降，透過數據的佐證，提供日後消防機關辦理清明防火宣導之執行方向。



圖 4、高雄市政府消防局派員參加廣播電臺線上訪問